Подпрограмма

надзора за химическими объектами

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 184 организациях, эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 291 опасный производственный объект взрывоопасных и химически опасных производств и объектов спецхимии, из них:

- 2 объекта I класса опасности (1 юридическое лицо),

- 34 объектов II класса опасности (19 юридических лиц),

- 161 объектов III класса опасности (103 юридических лица),

- 94 объекта IV класса опасности (61 юридическое лицо).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на подконтрольных объектах Новосибирской, Томской, Омской, Кемеровской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не допсукалось.

**Показатели травматизма на поднадзорных объектах**

**за 12 месяцев 2016 - 2017 гг.**

Показатели травматизма за 12 месяцев 2017 года приведены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество несчастных случаев | 12 месяцев 2016 | 12 месяцев 2017 | ± |
| Тяжелые несчастные случаи | 1 | 0 | -1 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 1 | 0 | -1 |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих химически опасные объекты проведено 194 контрольно-надзорных мероприятия, из них 43 плановые, 90 внеплановых и 61 проверок в режиме государственного надзора (за аналогичный период 2016 г. - 209 проверки),

- выявлено 842 нарушения (за аналогичный период 2016 г. - 737 нарушений),

- назначено 165 административных наказаний (за аналогичный период 2016 г. – 145 административных наказаний)

**Показатели надзорной деятельности за 2017 год в сравнении с 2016 годом на опасных производственных объектах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Привлечено к административной ответственности лиц, сумма штрафов. | | | | | Подано материалов в суд на административную приостановку |
| всего | юридических | должностных | гражданских | Общая сумма,  тыс. руб. |  |
| 12 мес. 2016г. | 209 | 737 | 145 | 19 | 121 | 5 | 7420 | 4 |
| 12 мес. 2017 г. | 194 | 842 | 165 | 24 | 119 | 15 | 7865 | 4 |
| +/- | -15 | +105 | +20 | +5 | -2 | +10 | +445 | 0 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, являются:

- Сокращение численности, текучесть кадров обслуживающего персонала;

- Нарушение исполнительской дисциплины, требований НТД при эксплуатации ОПО, а также при проведении опасных видов работ;

- Износ оборудования, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования (отсутствуют в нормативной документации конкретные сроки замены такого оборудования).

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики обязательных требований

Приложение 1.

V. Ресурсное обеспечение выполнения ПОДПрограммы

Штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления, осуществляющих надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спецхимии, по состоянию на 01.01.2018 года составляет 13 человек, фактическая – 12 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 92 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих, 58 % государственных гражданских служащих служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 67% специалистов.

В целом структурное подразделение Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в приделах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru; |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3852) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5. | Михеев Александр Геннадьеивч | Начальник отдела | Тел. (3842)71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VІI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях Федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Заместители руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов | Первый этап | Начальники по химическому надзору | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о состоянии аварийности и травматизма на объектах химии | Первый этап | Начальники по химическому надзору | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики государственного надзора за химией | Первый этап | Начальники по химическому надзору | 1 раз в года  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Второй этап | Начальники по химическому надзору | 1 раз в квартал  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области химии | Второй этап | Начальники по химическому надзору | По мере выявления |
| 8. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники отделов по соответствующим видам надзора | По мере поступления обращений |
| 10. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники по надзору за химией | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 12. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальники по химическому надзору | Ежеквартально до 17 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2 к Подпрограмме

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий Управлением по государственному надзору за химией.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. К показателям качества профилактической деятельности Управления по надзору за химией относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления по государственному надзору за химией ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах химии;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по территориальным органам Ростехнадзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

показатели постоянного государственного надзора по территориальным управлениям Ростехнадзора на объектах химии;

оценка результативности и эффективности постоянного надзора в территориальных управлениях.